Российская государственная политика в области экологии направлена на охрану, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности. Право граждан РФ на благоприятную окружающую среду закреплено в Конституции РФ. Российское экологическое законодательство базируется на принципах презумпции экологической опасности и обязательности оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, а также на принципах научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды.

Уполномоченные государственные органы собирают экологическую информацию, получая регулярные отчеты от хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, а также осуществляя постоянный мониторинг состояния окружающей среды.

**Система охраны природы в Российской Федерации**

В систему правовой охраны природы России входят четыре группы юридических мероприятий:

1. правовое регулирование отношений по использованию, сохранению и возобновлению природных ресурсов;
2. организация воспитания и обучения кадров, финансирование и материально-техническое обеспечение природоохранных действий;
3. государственный и общественный контроль за выполнением требований охраны природы;
4. юридическая ответственность правонарушителей.

В соответствии с экологическим законодательством объектом правовой охраны выступает природная среда — объективная, существующая вне человека и независимо от его сознания реальность, служащая местом обитания, условием и средством его существования.

Источниками экологического права признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения. К ним относятся законы, указы, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации. В числе источников экологического права большое место занимают международно-правовые акты, регулирующие внутренние экологические отношения.

В результате последней кодификации сложилась система экологического законодательства, в основе которой находятся три основополагающих нормативных акта: Декларация Первого съезда народных депутатов РСФСР о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (1990 г.), Декларация прав и свобод человека и гражданина (1991 г.) и Конституция Российской Федерации, принятая в результате всенародного голосования 12 декабря 1993 г.

Система экологического законодательства, руководствующаяся идеями основополагающих конституционных актов, включает две подсистемы:

* природоохранное;
* природоресурсное законодательство.

В природоохранное законодательство входят Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и другие законодательные акты комплексного правового регулирования.

В подсистему природоресурсного законодательства входят:

* Земельный кодекс РФ;
* Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;
* Лесной кодекс РФ;
* Водный кодекс РФ;
* Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;
* а также другие законодательные и нормативные акты субъектов РФ.

В Конституции РФ отражены основные положения экологической стратегии государства и главные направления укрепления экологического правопорядка. Конституция РФ вводит в научный оборот определение экологической деятельности человека в сфере взаимодействия общества и природы: природопользование, охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.

Центральное место среди экологических норм Конституции РФ занимает ч. 1 ст. 9, где указывается, что земля и другие природные ресурсы в Российской Федерации используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В Конституции РФ есть две очень важные нормы, одна из которых (ст. 42) закрепляет право каждого человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу, а другая провозглашает право граждан и юридических лиц на частную собственность на землю и другие природные ресурсы (ч. 2 ст. 9). Первая касается биологических начал человека, вторая — его материальных основ существования.

Конституция РФ также оформляет организационно-правовые взаимоотношения Федерации и субъектов Федерации. Согласно ст. 72 пользование, владение и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности являются совместной компетенцией Федерации и субъектов Федерации.

По предмету своего ведения Российская Федерация принимает федеральные законы, которые являются обязательными на территории всей страны. Субъекты Федерации имеют право на собственное регулирование экологических отношений, включая принятие законов и иных нормативных актов. Конституция РФ закрепляет общее правило: законы и иные правовые акты субъектов Федерации не должны противоречить федеральным законам. Положения Конституции РФ конкретизируются в источниках экологического права.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» закрепляются следующие правовые положения:

* основы управления в области охраны окружающей среды;
* права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды;
* экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
* нормирование в области охраны окружающей среды;
* оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза;
* требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности;
* зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций;
* государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг);
* контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль);
* научные исследования в области охраны окружающей среды;
* основы формирования экологической культуры;
* международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

Охрана здоровья и обеспечение благополучия человека - конечная цель охраны окружающей природной среды. Поэтому в законодательных актах, направленных на охрану здоровья граждан, экологические требования занимают ведущее место. В этом смысле источником экологического права служит Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Он регулирует санитарные отношения, связанные с охраной здоровья от неблагоприятного воздействия внешней среды - производственной, бытовой, природной. Экологические требования, выраженные в статьях Закона, одновременно являются и источниками экологического права. Например, на охрану здоровья и окружающей природной среды направлены нормы ст. 18 Закона о захоронении, переработке, обезвреживании и утилизации производственных и бытовых отходов и т. д.

Другим источником экологического права служат Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В соответствии со ст. 18 указанного нормативного акта установлено, что: «Каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды…».

Правовые нормы по охране природы и рациональному природопользованию содержатся и в других актах природоресурсного законодательства России. К ним относятся Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Федеральный закон «О животном мире» и др.

Круг экологических вопросов, по которым могут издаваться указы и распоряжения Президента РФ, практически не ограничен. В их числе следует особо выделить Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 238 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития».

На основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения. В соответствии со ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии.

Постановления Правительства РФ по вопросам экологии можно разбить на три группы:

* К первой группе относятся те, которые принимаются во исполнение закона для конкретизации отдельных положений.
* Вторая группа постановлений предназначена для определения компетенции органов управления и контроля.
* Третья группа постановлений включает нормативно-правовые акты дальнейшего правового регулирования экологических отношений.

Природоохранительные министерства и ведомства также наделяются правом издавать нормативные акты в рамках своей компетенции. Немаловажную роль играют нормативные правила - санитарные, строительные, технико-экономические, технологические и т. д. К ним относятся нормативы качества окружающей среды: нормы допустимой радиации, уровня шума, вибрации и т. д.

Сфера компетенции субъектов Федерации определяется отраслевыми законодательными актами: по землепользованию - Земельным кодексом РФ, по недрам - Законом РФ «О недрах», водопользованию - Водным кодексом РФ, по использованию животного мира - Федеральным законом «О животном мире», по окружающей природной среде - Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

Помимо специальных нормативно-правовых актов экологического содержания в последние годы широко используется экологизация нормативных актов, регулирующих экономическую, хозяйственную и административную деятельность предприятий. Под экологизацией понимают внедрение экологических требований в нормативно-правовые акты неэкологического содержания. Необходимость такого процесса объясняется тем, что экологические законы не всегда могут напрямую касаться хозяйствующих субъектов, занятых в различной сфере производства.

Так, Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ст. 7) дает право потребителю требовать, чтобы товары были безопасны для его жизни. Он также дает право органам управления на приостановление реализации товаров, если создается угроза здоровью граждан либо состоянию окружающей среды.

Любая экологическая информация доступна любому заинтересованному лицу по запросу. Кроме того, законом установлена обязанность информировать население об ухудшении состояния окружающей среды до уровня, создающего угрозу здоровью человека.

Основным государственным органом, реализующим государственную политику в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, является Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федерального агентства водных ресурсов (Росводресурсы), Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) и Федерального агентства по недропользованию (Роснедра). Кроме того, в соответствии Конституцией РФ вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, соответственно, в каждом субъекте РФ имеются собственные государственные органы, уполномоченные реализовывать государственную экологическую политику.

Заинтересованное лицо может оспорить в суде отказ органа природоохранного регулирования в выдаче экологического разрешения.

Однако, уровень негативного воздействия на окружающую среду, для которого требуется соответствующее разрешение определяет не орган природоохранного регулирования, а заинтересованное лицо на основании разработанной им проектной документации. Таким образом, условия, которые будут указаны в экологическом разрешении, устанавливает сам заявитель.

Вместе с тем, орган природоохранного регулирования может отказать в выдаче разрешения, если заявленный уровень негативного воздействия на окружающую среду приведет к ее неблагополучию.

За каждый вид негативного воздействия на окружающую среду взимается плата. В случае нарушения условий разрешений плата за негативного воздействия на окружающую среду рассчитывается с повышающими коэффициентами от 5 до 25. Кроме того, нарушение условий разрешений может повлечь за собой административную ответственность в виде штрафа либо приостановки деятельности.

Если же такое нарушение повлечет за собой причинение вреда здоровью людей, виновные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности.

**Законодательство в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности**

Правовые отношения в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования определены в следующих действующих законах, которые условно можно разбить на четыре группы.

*Общее законодательство:*

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.
2. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.95

№ 174-ФЗ.

1. Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» от 09.07.98 № 113-ФЗ.

*Законодательство об экологической безопасности:*

1. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ.
2. Федеральный закон «О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 №б8-ФЗ.
3. Федеральный закон «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 25.11.94 № 49-ФЗ.
4. Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19.07.97 № 109-ФЗ.
5. Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.97 № 117-ФЗ.
6. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ.

*Законодательство о радиационной безопасности населения:*

1. Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» от 21.11.95 № 170-ФЗ.
2. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.96 № 3-ФЗ.
3. Федеральный закон «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» от 10.07.01 № 92-ФЗ.

*Законодательство  об использовании и сохранении природных ресурсов:*

1. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.09.99 № 96-ФЗ.
2. Водный кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 01.05.99 № 94-ФЗ.
4. Земельный кодекс Российской Федерации.
5. Федеральный закон «О мелиорации земель» от 10.01.96 № 4-ФЗ.
6. Закон РФ «О недрах» от 21.02.92 N 2395-I.
7. Лесной кодекс Российской Федерации.
8. Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23.12.95 № 26-ФЗ.
9. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95 № 33-ФЗ.
10. Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.95 № 52-ФЗ.
11. Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31.07.98 № 155-ФЗ.
12. Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 30.11.95 № 187-ФЗ.
13. Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 07.05.01 № 49-ФЗ.