

Тема 1.5. Государственное регулирование в сфере охраны труда

Государственное управление охраной труда осуществляется правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Правовой основой государственного управления, контроля и надзора за соблюдением требований охраны труда и промышленной безопасности являются:

1. В области охраны труда – Трудовой кодекс Российской Федерации.
2. В области промышленной безопасности – Федеральный закон « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116(далее ФЗ №116)

Высший государственный надзор за точным и единообразным исполнением трудового законодательства и их нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляют генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с федеральным законом.

Органы государственного надзора и контроля

Федеральная инспекция труда – реализует единую систему надзора и контроля за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда.

Деятельностью инспекции руководит главный государственный инспектор труда РФ.

Основные функции:

- осуществление гос. надзора и контроля за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда на соответствующей территории;
- расследование несчастных случаев на производстве, анализ их причин и разработка предложений по их предупреждению;
- рассмотрение дел об административных правонарушениях в охране труда;
- информирование соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления о фактах нарушения законодательства РФ о труде и охране труда.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (РОСТЕХНАДЗОР) – это Федеральный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере:

- окружающей природной среды;
- безопасного ведения работ и промышленной безопасности;
- безопасности при использовании атомной энергии;
- безопасности при эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей.

Полномочия:

- осуществляет разрешительные и согласовательные функции;
- проводит экспертизу промышленной безопасности;
- проводит государственную экологическую экспертизу

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (РОСПОТРЕБНАДЗОР) – входит в систему Министерства здравоохранения и социального развития и объединяет органы и организации, действующие в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Основные задачи:

- профилактика инфекционных и массовых инфекционных заболеваний населения РФ;
- предупреждение вредного влияния неблагоприятных условий труда, быта, факторов окружающей среды на здоровье человека;
- гигиеническое воспитание и образование населения.

Государственный пожарный надзор (МЧС России)

Основные задачи:

- организация разработки и осуществления государственных мер, нормативного регулирования в области пожарной безопасности;
- организация и осуществление государственного пожарного надзора в РФ;
- организация и осуществление охраны населенных пунктов, организаций, крестьянских хозяйств от пожаров, выполнение других услуг в области пожарной безопасности;
- обеспечение и осуществление тушения пожаров;

- разработка и организация осуществления единой научно-технической политики в области пожарной безопасности.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации **в целях оценки:**

- качества проведения специальной оценки условий труда;
- правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда.

Общественный контроль за охраной труда, выполнением условий коллективных договоров, соглашений работодателям и их представителям осуществляется:

- профессиональными союзами;
- иными уполномоченными работниками представительными органами, которые вправе создавать в этих целях собственные инспекции, а также избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда 9ст. 370 ТК РФ);
- комитетами (комиссиями) по охране труда.

Основные полномочия профессионального союза:

- контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства;
- независимая экспертиза условий труда и обеспечения безопасности работников организации;
- участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- получение информации от руководителей и иных должностных лиц организаций об условиях и охране труда, а также всех несчастных случаях

- на производстве и профессиональных заболеваниях;
- защита права и интересов членов профсоюза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве (работе);
- предъявление работодателям требования о приостановке работ в случаях угрозы жизни здоровью работников.

Комитет (комиссия) по охране труда создается на предприятиях в целях организации сотрудничества по охране труда работодателей, профсоюзов и иных уполномоченных работниками общественных органов.

Численность комитета определяется в зависимости от числа работников предприятия, структуры и специфики производства по взаимной договоренности сторон. В его состав входят представители работодателя и профсоюза (иного уполномоченного работниками представительного органа).

Инициатором создания комитета может выступать любая из сторон.

Тема 1.6. Государственные нормативные требования по охране труда
Государственные нормативные требования охраны труда, содержатся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и являются обязательными для исполнения юридическими и физическими лицами при проведении ими любых видов деятельности.

Виды подзаконных нормативно-правовых актов:

1. Межотраслевые правила (ПОТ РМ) и типовые инструкции по охране труда (ТИРМ)
2. Отраслевые правила (ПОТ РО) и типовые инструкции по охране труда (ТИРО)
3. Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ)
4. Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ)

5. Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП)

6. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СН))

Порядок разработки, утверждения, а также пересмотра подзаконных нормативных правовых актов об охране труда устанавливаются правительством Российской Федерации.

– ***Межотраслевые правила и типовые инструкции*** разрабатываются с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и утверждаются Министерством труда и социальной защиты РФ;

– ***Отраслевые правила и типовые инструкции*** по охране труда разрабатываются и утверждаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством труда и социальной защиты РФ;

– ***Правила и инструкции по безопасности, Правила устройства и безопасной эксплуатации, Строительные нормы и правила, Гигиенические нормативы, Государственные стандарты безопасности труда, Своды правил по проектированию и строительству*** утверждаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством труда и социальной защиты РФ.

К актам, содержащим требования охраны труда, относятся стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, а также санитарные правила и нормы.

Проекты актов, содержащих требования охраны труда, разрабатываются организациями, учреждениями, объединениями, ассоциациями, государственными внебюджетными фондами, а также федеральными органами исполнительной власти с участием представителей отраслевых объединений профсоюзов и отраслевых объединений работодателей и представляются в **Министерство труда и социальной защиты РФ** в бумажном и электронном виде.

Министерство труда и социальной защиты РФ издает акты, содержащие

требования охраны труда, после рассмотрения проектов на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Государственные нормативные требования охраны труда утверждаются сроком на 5 лет и могут быть продлены не более чем на два срока.

Государственные нормативные требования охраны труда подлежат пересмотру независимо от установленного срока их действия:

- при изменении законодательства РФ об охране труда;
- при изменении межотраслевых правил и типовых инструкций по охране труда;
- при внедрении новой техники и технологий;

По результатам анализа производственного травматизма, профессиональных заболеваний, аварий и катастроф.

Нормативные акты Министерства труда и социальной защиты РФ являются обязательными для исполнения всеми федеральными органами исполнительной власти в субъектах РФ и организациями независимо от форм собственности.

Нормативные акты отраслевых федеральных органов исполнительной власти, как правило, распространяются только на работников подведомственных организаций.

Нормативные правовые акты по охране труда органов исполнительной власти субъектов РФ принимаются в развитие либо в дополнение к нормативным правовым актам федерального уровня.

Содержащиеся в них требования не должны быть ниже государственных требований охраны труда.

Стандарты безопасности труда:

- определяют терминологию в области охраны труда;
- определяют требования к производственному оборудованию, технологическим процессам и средствам индивидуальной защиты;
- содержат предельно допустимые значения вредных факторов.

Строительные нормы и правила (СНиП): устанавливают требования к строительным конструкциям, зданиям и сооружениям, гарантирующие

безопасность строительства и эксплуатации сооружений.

Санитарные правила и нормы(СанПиН):

- содержат требования к гигиене труда, чистоте среды обитания(воздуха, воды, почвы), качеству продуктов питания;
- оговаривают допустимые уровни опасных и вредных производственных факторов, которые могут воздействовать на население и людей, занятых производственной деятельностью;
- регламентируют деятельность, связанную с использованием источников ионизирующего излучения, допустимые уровни облучения, которым могут повергаться люди в процессе производственной деятельности и при проживании на зараженной местности.

Действующие нормы, правила, инструкции и стандарты должны соблюдаться на каждом производственном этапе, в том числе при :

- разработке исходных данных для проектирования будущего процесса производства,
- проектировании,
- строительстве,
- приемке производства в эксплуатацию,
- нормальной эксплуатации производства,
- проведении ремонтных работ,
- реконструкции,
- закрытии производства.

Ответственность за исполнение действующих норм, правил, инструкций и стандартов на каждом из этих этапов **несет исполнитель**, что должно быть оговорено в задании либо в соглашении (договоре) на производство работ.

Тема 1.7. Обязанности и ответственность работников по соблюдению требований охраны труда

Каждый работник обязан:

- добросовестно исполнять свой трудовые обязанности;
- соблюдать трудовую дисциплину и правила внутреннего трудового

распорядка

- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ;
- соблюдать требования по охране труда;
- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, произшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья;
- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования).

Виды ответственности работников за нарушение требований трудового права:

- 1.дисциплинарная – за совершение работником дисциплинарного проступка;
- 2.материальная – за нанесение материального ущерба в результате противоправного поведения (действий или бездействия)

Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб (ст.ст. 238,239 ТК РФ). При этом неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Согласно ст.ст. 241,247,248 ТК РФ работник несет материальную ответственность за причиненный ущерб в пределах своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено Трудовым Кодексом или иными федеральными законами.

Виды дисциплинарных взысканий

Работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания за совершенные работником дисциплинарного проступка (ст. 192 ТК РФ).

Дисциплинарный проступок – неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Трудовой кодекс предусматривает следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор и увольнение по соответствующим основаниям.

Тема 1.8.Обязанности и ответственность должностных лиц по соблюдению требований законодательства по охране труда

Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации производственных зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, применяемых в производстве сырья и материалов;
- приобретение и выдачу за счет собственных средств спец. одежды, спец. обуви и других СИЗ;
- проведение за счет собственных средств обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;
- обучение безопасным методам и приемам работ;
- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- проведение оценки условий труда (СОУТ);
- беспрепятственный допуск должностных лиц органов государственного надзора и контроля на предприятие и предоставление им информации и документов, необходимых для осуществления своих полномочий.

Виды ответственности должностных лиц за нарушение требований охраны труда и законодательства:

1. **Дисциплинарная:** замечание; выговор; увольнение.
2. **Административная:** предупреждение; штраф; дисквалификация;
3. **Уголовная :**
 - штраф;
 - обязательные работы;
 - исправительные работы;
 - ограничение свободы;
 - лишение свободы на определенный срок;
 - лишение права занимать определенные должности или заниматься

определенной деятельностью.

4. **Гражданко-правовая:** возмещение морального и материального вреда

Обязанность работодателя возместить работнику материальный ущерб, причиненный в результате незаконного лишения его возможности трудиться

- незаконного отстранения работника от работы;
- незаконного увольнения работника;
- незаконного перевода работника на другую работу;
- отказа работодателя от исполнения или несвоевременного исполнения решения органа по рассмотрению трудовых споров или государственного правового инспектора труда о восстановлении работника на прежней работе ;
- задержки работодателем выдачи работнику трудовой книжки;
- внесения в трудовую книжку неправильной или не соответствующей законодательству формулировки причины увольнения работника.